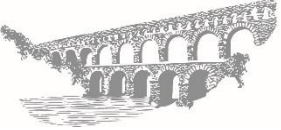


CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN

CONSENSO SOBRE POLÍTICAS DE INFRAESTRUCTURA PERMANENTES Y SUS EFECTOS

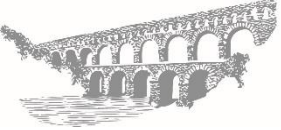
**Presentación Cámara Argentina de la
Construcción
a la Mesa de Transformación
de la Obra Pública
Consejo Económico y Social**

Ing. Fernando Lago
Director Área de Pensamiento Estratégico APE
Cámara Argentina de la Construcción
Mayo 2021



Intención y Conceptos esenciales

- La intención es lograr la adopción por **consenso multisectorial de políticas públicas permanentes** sobre desarrollo e inversión, para incrementarla y optimizarla
- Los conceptos esenciales son:
 - **Sin inversión, ningún país crece**
 - **Sin crecimiento, no habrá empleo ni actividad para la comunidad ni para las nuevas generaciones**
 - **Sin inversión, solo crece la pobreza**
 - **La planificación y el consenso permitirán optimizar la asignación de los escasos recursos a la necesaria inversión**

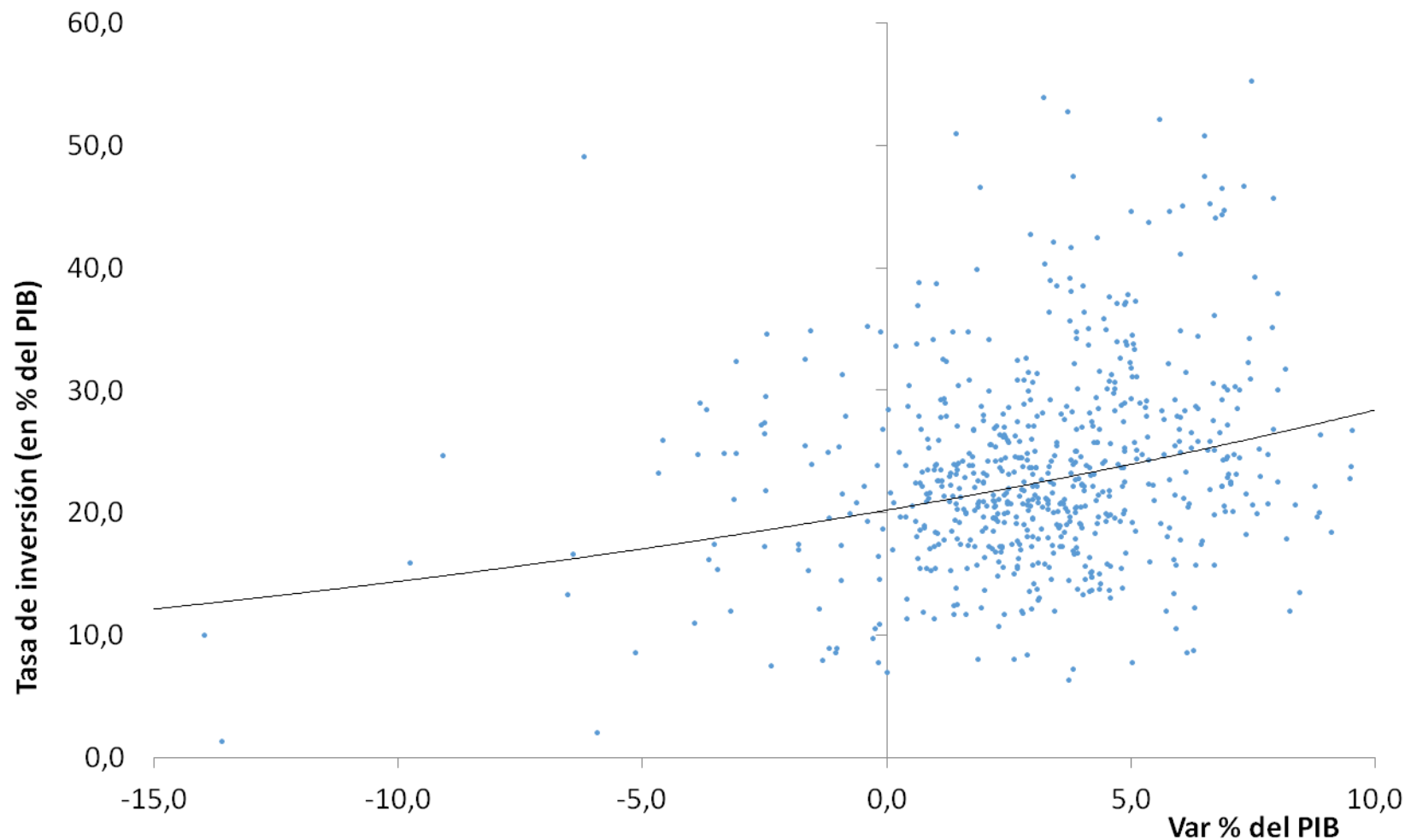


Agenda Propuesta para esta presentación

- Incidencia inversión en crecimiento
- Importancia consenso en priorización
 - Ejemplos internacionales de entes que proponen políticas y buscan consenso
- Propuesta Cámara de CPI local-su “adopción” por CES
 - Aporte técnico de la Cámara: “Construir 2030”
- Impacto inversión: multiplicador de empleo y actividad
- Regla fiscal: Inversión pública mayor a cierto % del PBI
- Biblioteca de buenos proyectos- Preinversión con ayuda de Multilaterales
- Priorización técnica de proyectos, con completa evaluación de efecto social, ambiental y futura recaudación fiscal



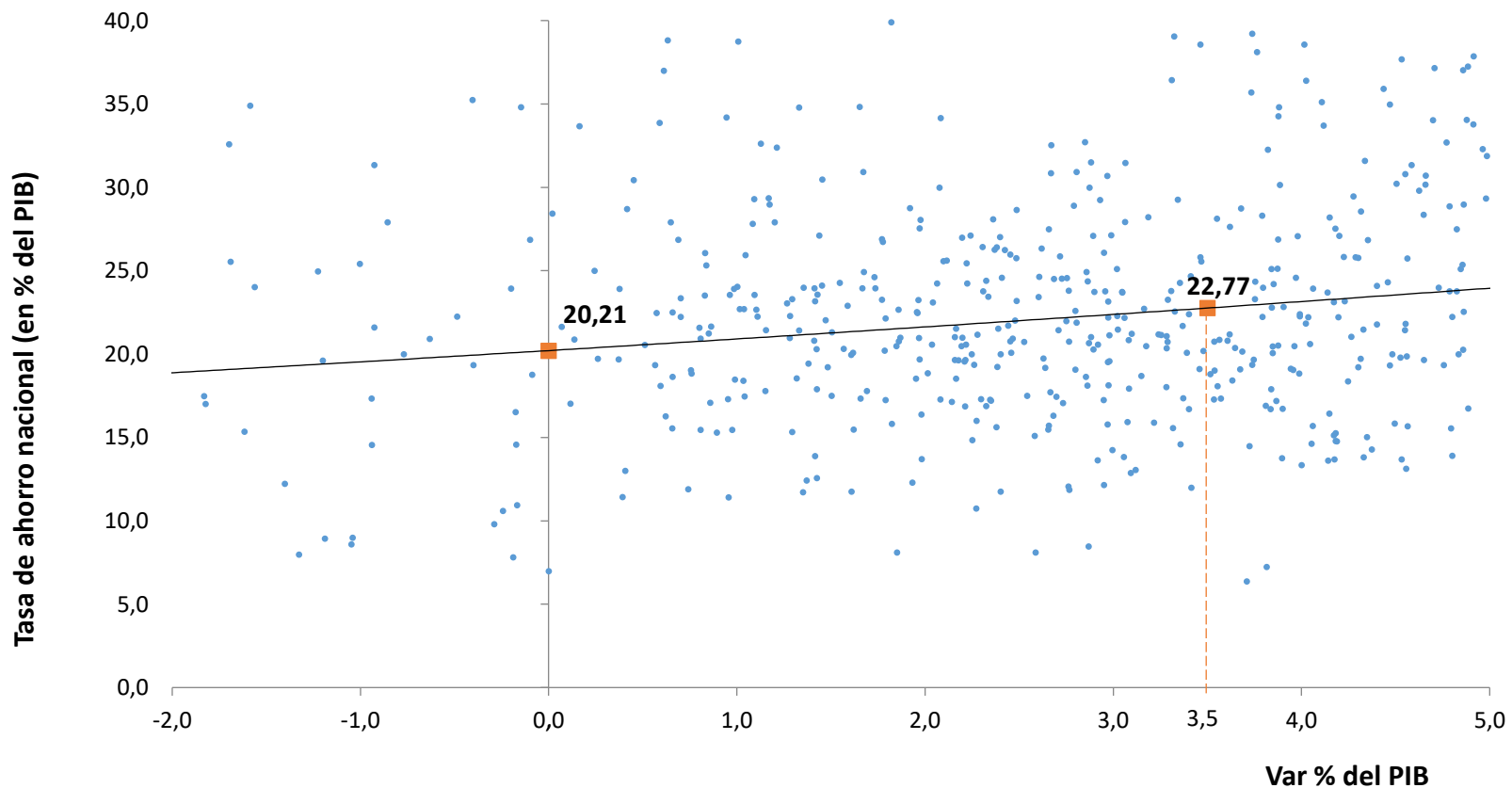
Incidencia de la Inversión en el crecimiento Su relación en 680 países Años 2014 - 2017

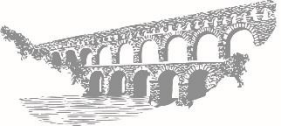




Relación entre inversión y crecimiento

Años 2014 - 2017

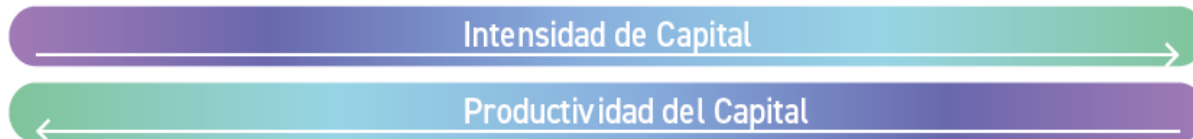




- Establecidas las metas, existen “algoritmos de desarrollo” que permiten estimar la inversión a realizar para alcanzar la meta de crecimiento
- Requiere conocer la matriz de insumo- producto del país -o su función de producción- y el stock de capital existente
- La Cámara lo hace desde 2008, con la información disponible, actualizándola en lo posible
- Entendemos que el Ministerio de Obras Públicas está trabajando, con información más reciente, para estimar el efecto de la Obra Pública en el empleo.
- Esto sería un aporte valioso para afinar la conclusión a la que arribó la Cámara en 2016



Inversión necesaria para sostener el crecimiento en Argentina



		v										
		2,10	2,20	2,30	2,40	2,50	2,60	2,70	2,80	2,90	3,00	3,10
g	9,0%	35,1%	36,0%	36,9%	37,8%	38,7%	39,6%	40,5%	41,4%	42,3%	43,2%	44,1%
	8,5%	34,0%	34,9%	35,7%	36,6%	37,4%	38,3%	39,1%	40,0%	40,8%	41,7%	42,5%
	8,0%	33,0%	33,8%	34,6%	35,4%	36,2%	37,0%	37,8%	38,6%	39,4%	40,2%	41,0%
	7,5%	31,9%	32,7%	33,4%	34,2%	34,9%	35,7%	36,4%	37,2%	37,9%	38,7%	39,4%
	7,0%	30,9%	31,6%	32,3%	33,0%	33,7%	34,4%	35,1%	35,8%	36,5%	37,2%	37,9%
	6,5%	29,8%	30,5%	31,1%	31,8%	32,4%	33,1%	33,7%	34,4%	35,0%	35,7%	36,3%
	6,0%	28,8%	29,4%	30,0%	30,6%	31,2%	31,8%	32,4%	33,0%	33,6%	34,2%	34,8%
	5,5%	27,7%	28,3%	28,8%	29,4%	29,9%	30,5%	31,0%	31,6%	32,1%	32,7%	33,2%
	5,0%	26,7%	27,2%	27,7%	28,2%	28,7%	29,2%	29,7%	30,2%	30,7%	31,2%	31,7%
	4,5%	25,6%	26,1%	26,5%	27,0%	27,4%	27,9%	28,3%	28,8%	29,2%	29,7%	30,1%
	4,0%	24,6%	25,0%	25,4%	25,8%	26,2%	26,6%	27,0%	27,4%	27,8%	28,2%	28,6%
	3,5%	23,5%	23,9%	24,2%	24,6%	24,9%	25,3%	25,6%	26,0%	26,3%	26,7%	27,0%
	3,0%	22,5%	22,8%	23,1%	23,4%	23,7%	24,0%	24,3%	24,6%	24,9%	25,2%	25,5%
2,5%	21,4%	21,7%	21,9%	22,2%	22,4%	22,7%	22,9%	23,2%	23,4%	23,7%	23,9%	
2,0%	20,4%	20,6%	20,8%	21,0%	21,2%	21,4%	21,6%	21,8%	22,0%	22,2%	22,4%	

Inv
26%

Crecim
3,5 %

↑
Aceleración del Crecimiento

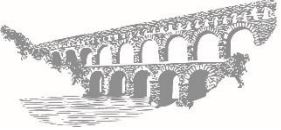
H

horizonte

2050

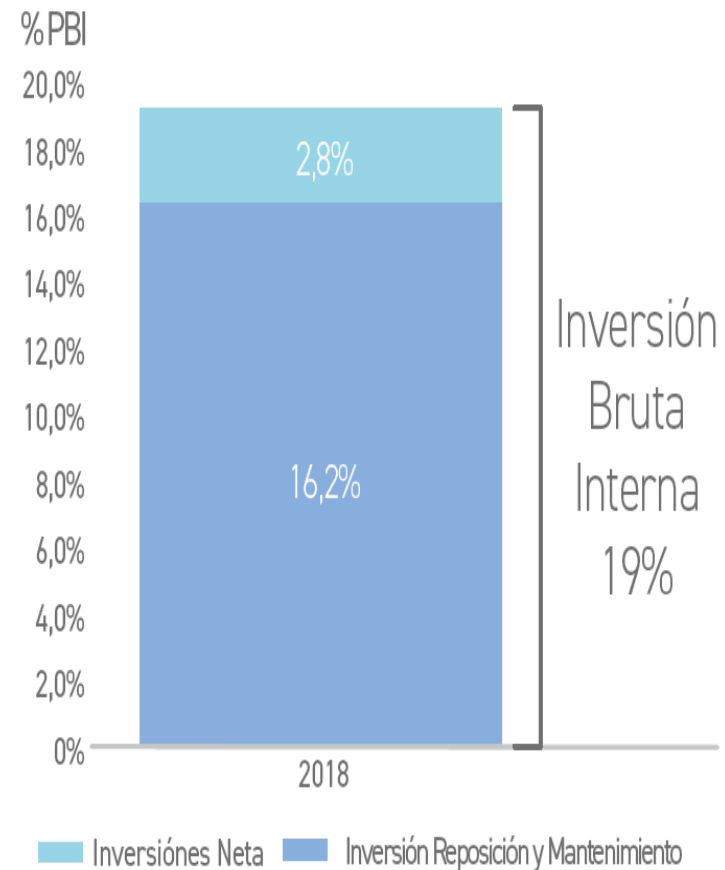
2040

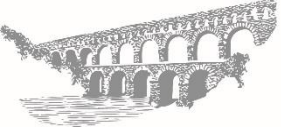
2029



Inversión o deterioro

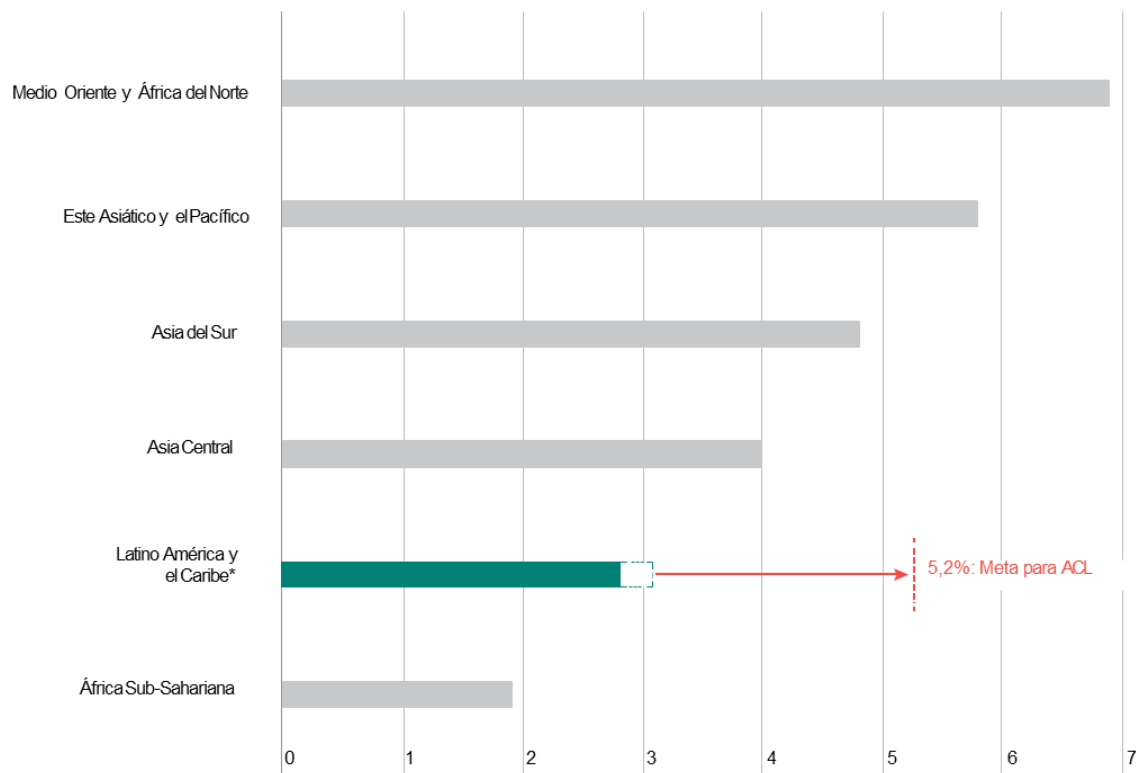
- Pero además si la inversión no supera cierto monto, no se repone el capital existente.
- Este se deprecia, el país se deteriora.
- Para Argentina, en 2018, ese umbral se calcula en 16.2%.





Cuadro 1: Inversión total en infraestructura en el mundo

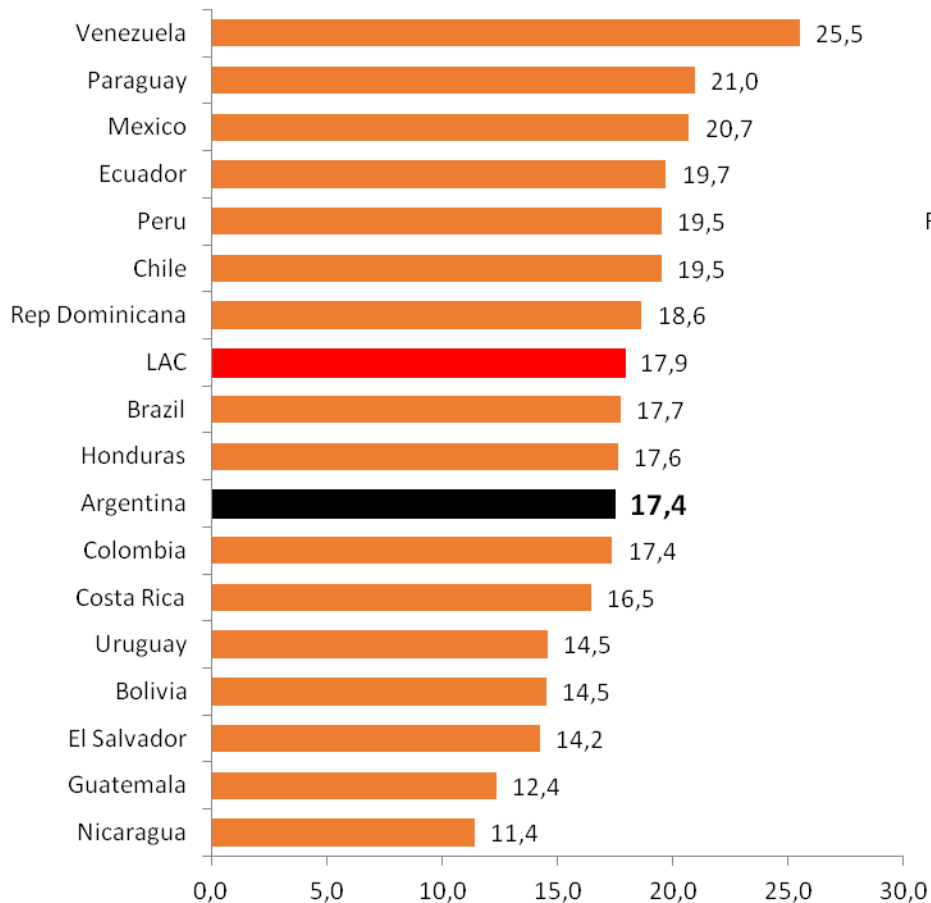
INVERSIÓN TOTAL EN INFRAESTRUCTURA (% DEL PNB)



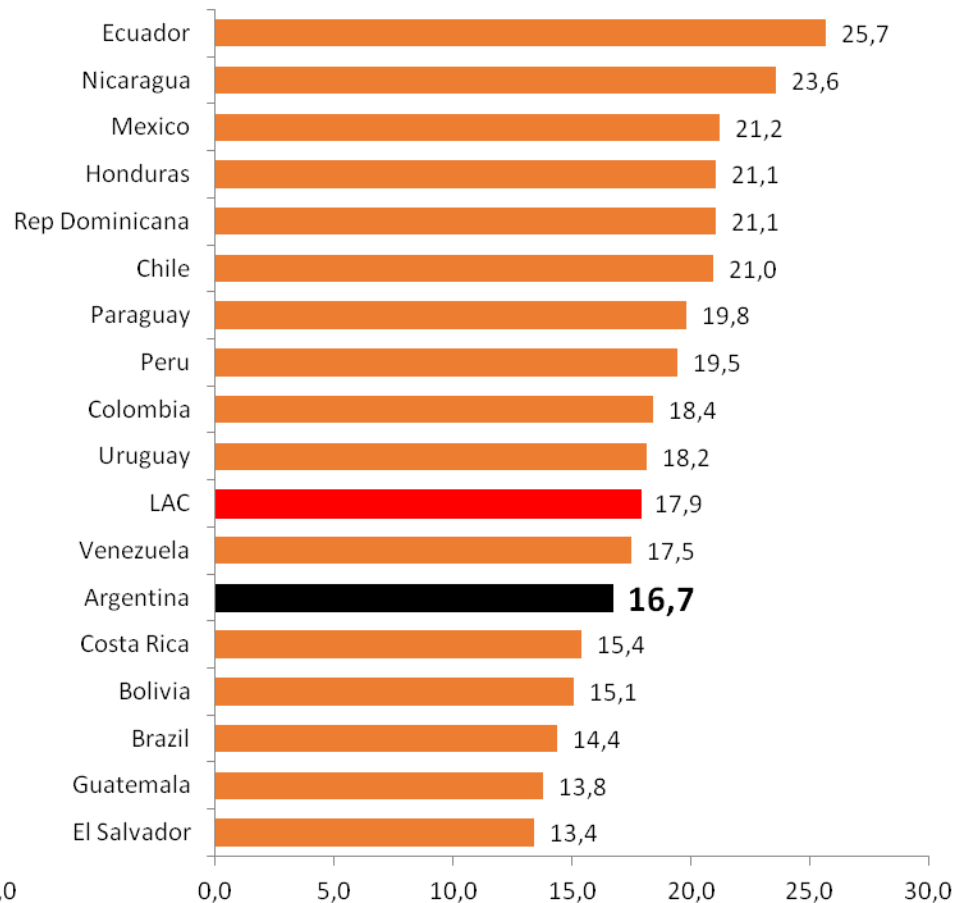


Tasa de ahorro bruto en Latinoamérica

Tasa de ahorro bruto de América Latina
Promedio 1980 - 2017 (en % del PIB)



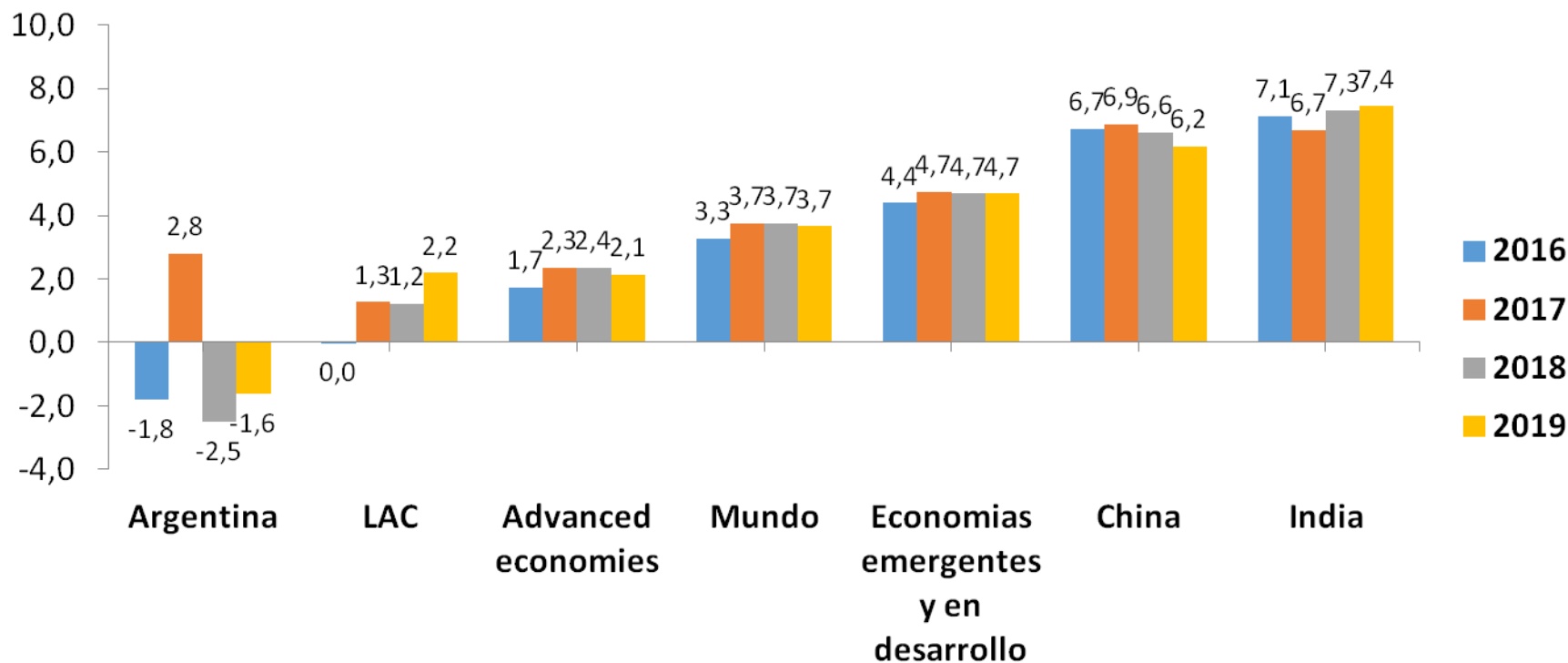
Tasa de ahorro bruto de América Latina
Promedio 2015 - 2017 (en % del PIB)





Incidencia de la Inversión en el crecimiento

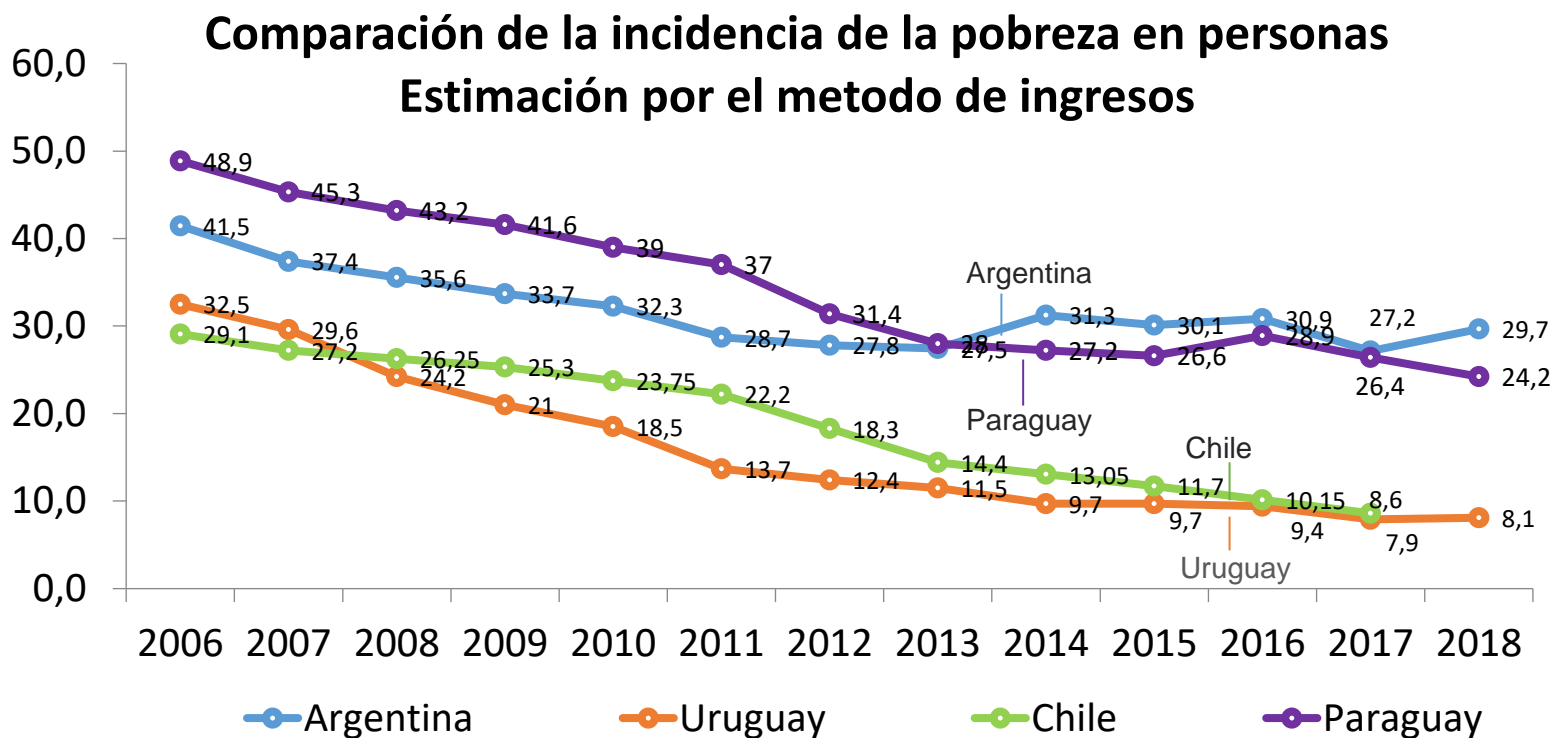
Tasas de crecimiento del PIB 2016-2019, en porcentaje



Fuente: Fondo Monetario Internacional



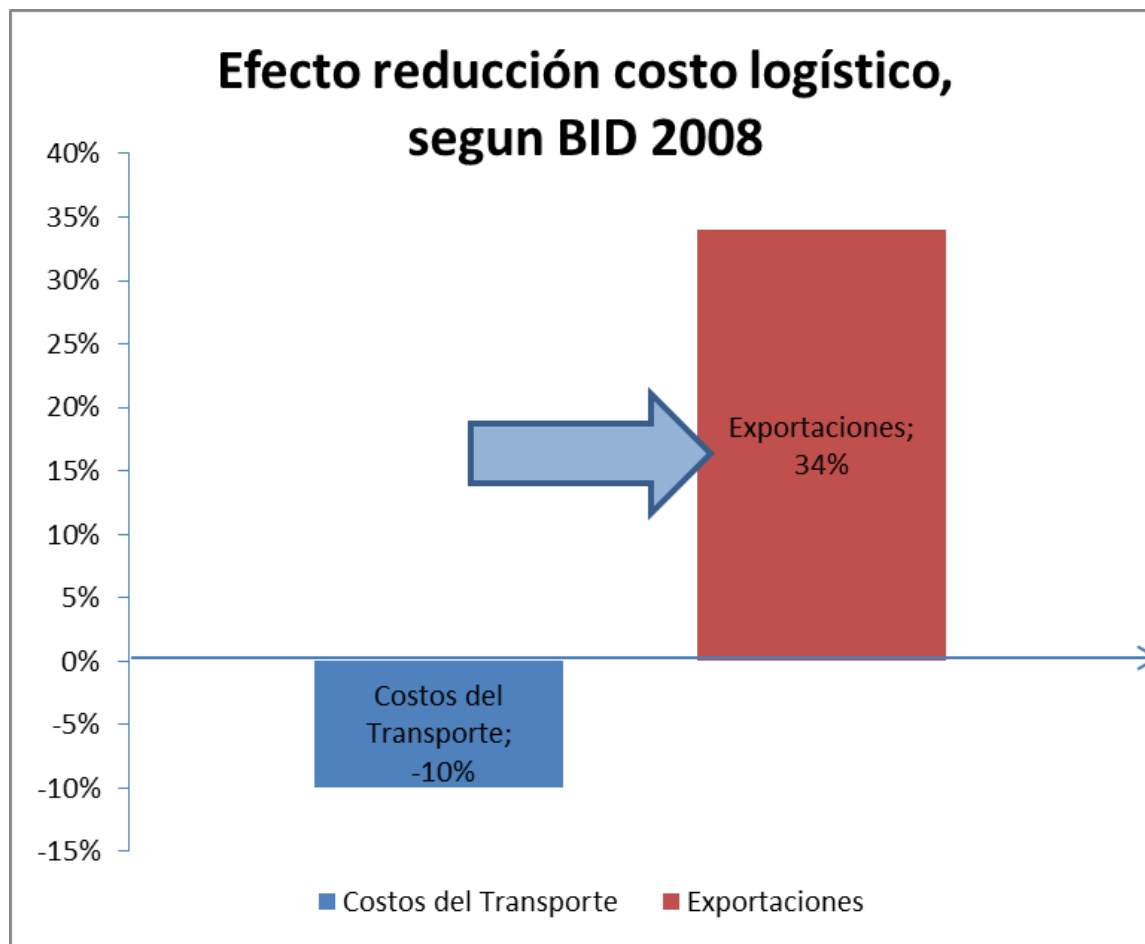
Evolución de la Pobreza 2006 - 2018



Fuente: CEDLAS en base a INDEC, INE (Uruguay), MDS (Chile)

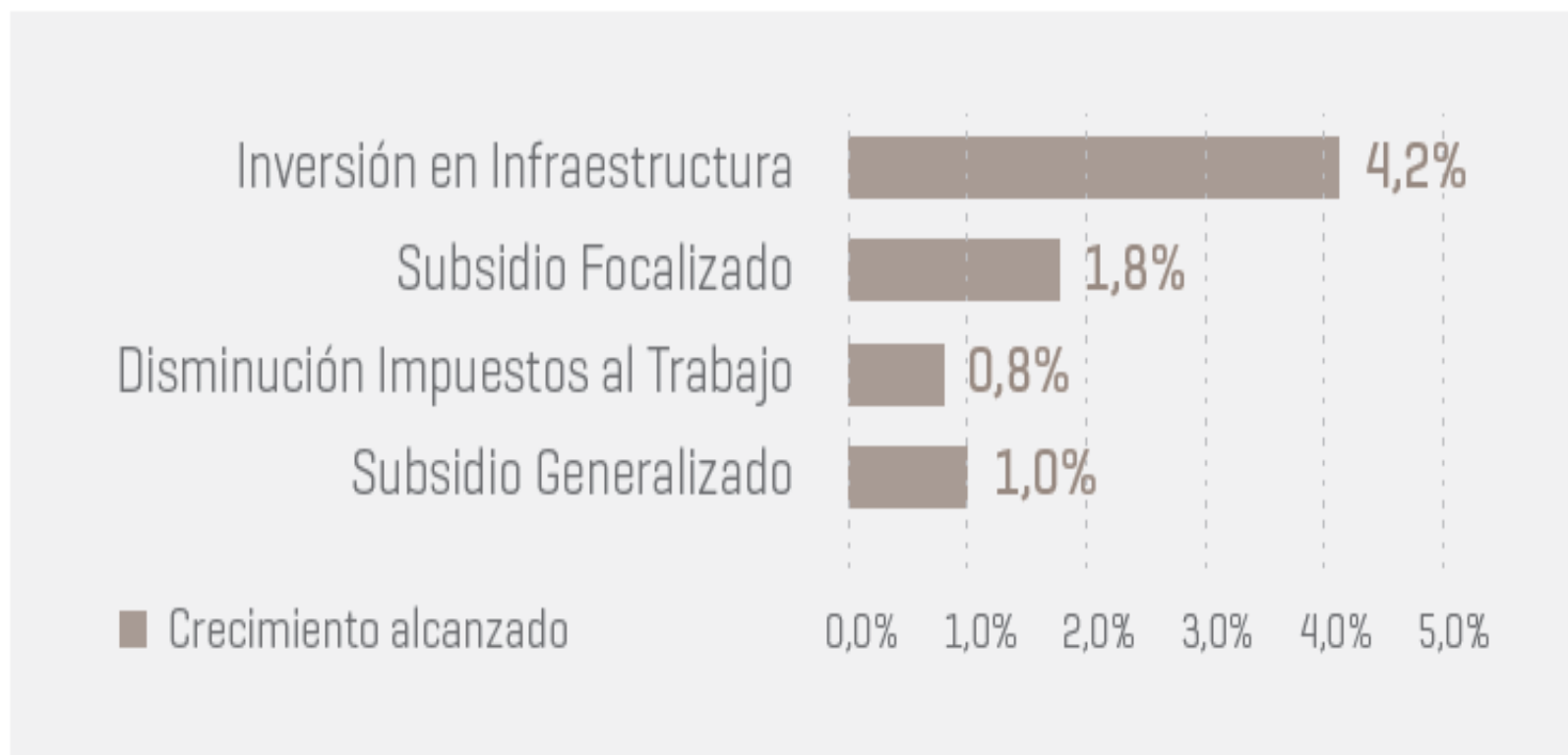


Efectos de la inversión

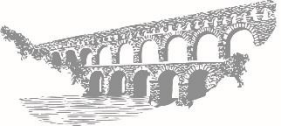




Herramienta Contracíclica

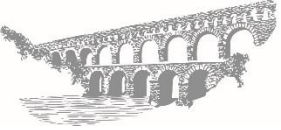


- La Construcción es el mejor medio de acción social



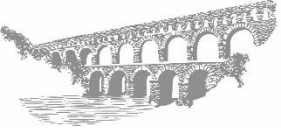
Optimización de la Inversión

- Está evidenciada la dependencia del crecimiento de la inversión. El otro factor es la innovación
- Pero los recursos financieros son escasos
- Se requiere optimizar la inversión, evitar las demoras y el dispendio de recursos
 - con prioridades técnicamente fundadas,
 - en base al impacto económico y social de cada proyecto,
 - incluso sus externalidades positivas y negativas
- Se debe hacer sólidos a los proyectos
 - consultando a sus usuarios
 - desarrollándolos técnicamente en forma previa (Well Prepared Projects)
 - logrando consensos que los conviertan en políticas permanentes



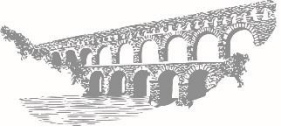
Optimización de la Inversión II

- Un ente con participación público privada puede hacer efectivo ese sistema
- Es la experiencia de Infrastructure Australia, Infrastructure UK, CPI de Chile, el ente de Nueva Zelandia, el Consejo Canadiense de PPP o el Comitato per la Programmazione Economica de Italia



Propuesta Cámara de la Construcción

- Desde 2019, la Cámara ha propuesto a otros actores del sector privado, constituir un ente equivalente.
- Lo llamamos Consejo de Políticas de Infraestructura como el análogo de Chile
- A fines de 2020, cursamos las invitaciones a entidades representativas de los sectores productivos, de la academia, de los trabajadores, ofreciendo un espacio físico en nuestra sede y el aporte de trabajos realizados y a realizar



El CES y el CPI

- Desde la constitución de este Consejo Económico Social, hemos postergado la implementación del anterior proyecto bajo el formato de CPI, por entender que este ámbito potenciaría la iniciativa, que buscaba obtener consensos para lograr un Política de Inversión Pública permanente y técnicamente fundada
- Para esa tarea, en esta Mesa de Trabajo, reiteramos nuestros ofrecimientos.
- El aporte técnico más reciente se resume en la publicación de 2019, “Construir 2030, Pensando el futuro para el periodo 2020 a 2029”

FO
DE
CO

INSTITUTO PARA EL DESARROLLO
DE LA CONSTRUCCIÓN

ÁREA DE
PENSAMIENTO
ESTRATÉGICO



CONSTRUIR 2030 - PENSANDO EL FUTURO 2020-2029



CON
TRUIR
2030

Pensando el Futuro 2020-2029



2006



2005

Estudio de las capacidades y problemas en la industria de la construcción

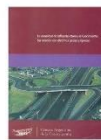


La construcción como herramienta del crecimiento continuado I

2007



La construcción como herramienta del crecimiento



La densidad de infraestructura y el crecimiento

2008



Estudio y análisis de las capacidades y desafíos de la industria de la construcción



Hacia la eficiencia energética una inversión necesaria

2009



Programas de estímulo fiscal



Los planes de recuperación, vía inversión en la infraestructura



La infraestructura en la ciudad de Buenos Aires

2010



Infraestructura de los servicios de agua, gas y electricidad en Argentina



Evaluación social de proyectos de inversión

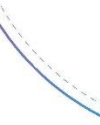


Inversión en construcción 2012/2021



Construyendo nuestro país: 200 años en imágenes

2011



Servicios públicos: algunos aspectos de la actualidad



Alternativas de financiamiento para obras de infraestructura



Relevancia de la construcción de infraestructura para la vida cotidiana



Estrategias para el desarrollo de centros urbanos



El rol estratégico de la infraestructura en el transporte

2012



Cadena de valor y productividad de la industria de la construcción



Aprovechamientos hidroeléctricos de bajo impacto ambiental



Innovación y empleo



Desafíos y propuestas para el próximo quinquenio



Innovación en la construcción

2013



Impacto de la inversión en la construcción sobre la demanda agregada



Vacía muerta y su impacto en la infraestructura

2014



Análisis del mercado de inversión en construcción



Pensar el futuro construcción y desarrollo 2016-2025

2015



Residuos Sólidos Urbanos (RSU)



Plan Inversión Vial



Pensar el futuro región metropolitana de Buenos Aires

2016



Capacidades de la industria en relación a la demanda estimada para el periodo 2016-2025



Análisis de los factores productivos para el sector de la construcción



Energías alternativas para un desarrollo sostenible



Conectividad, accesibilidad y movilidad en centros urbanos



Inventario de obras propuestas

2017



Impacto de la dinámica económica en el sector



Herramientas para el desarrollo urbano



Aportes a la energía sostenible



Mecanismos de financiamiento

2018

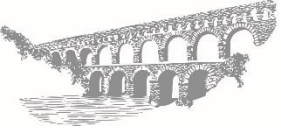


Capacidades de la industria en relación a la demanda estimada para el periodo 2016-2025

2019

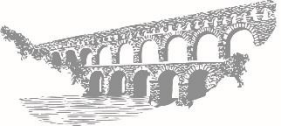


Construir 2030 Pensando el futuro 2020-2029



El aporte, ya publicado, de la Cámara

- En las próximas semanas, diversos especialistas que trabajaron con el Área de Pensamiento Estratégico, de la Cámara presentaran, en este ámbito, los elementos fundamentales de la propuesta, en sus respectivas áreas.
- La publicación Construir 2030 y los trabajos completos, de base, elaborados por expertos, son puestos a disposición de los Consejeros en el reservorio designado al efecto por este Consejo
- Hoy solo adelantaré algunos aspectos macroeconómicos generales



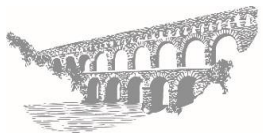
Impacto de la inversión: multiplicador de
empleo y actividad

- Durante al Obra;
 - Efecto directo: Jornales, cemento acero, ladrillos
 - Efecto indirecto:
 - Jornales y materiales para proveedores y subcontratistas,
 - Consumo generado por salarios pagados y actividad derivada
- Con la obra habilitada:
 - Calidad de vida
 - Mayor competitividad por mejor productividad



Impacto sobre la Economía: Cálculo para Argentina

- Modelo con 40 tipologías de obra
- Desagregación en casi 150 grupos de insumos
- Actualización de precios relativos al presente.
- Las obras previstas en el Plan de Inversión Pública propuesto por la Cámara para 2016-2025 implicaban la duplicación del PBI en una década.
- Principales impactos del Plan sobre el conjunto de la economía:



IMPACTOS SOBRE ECONOMÍA

ACTIVIDAD DERIVADA	2,24 veces la inversión
EMPLEO TOTAL DIRECTO	+ 100 %
RECAUDACIÓN FISCAL, (vía Impuestos, Tasas, Contribuciones)	45,8 % de la inversión



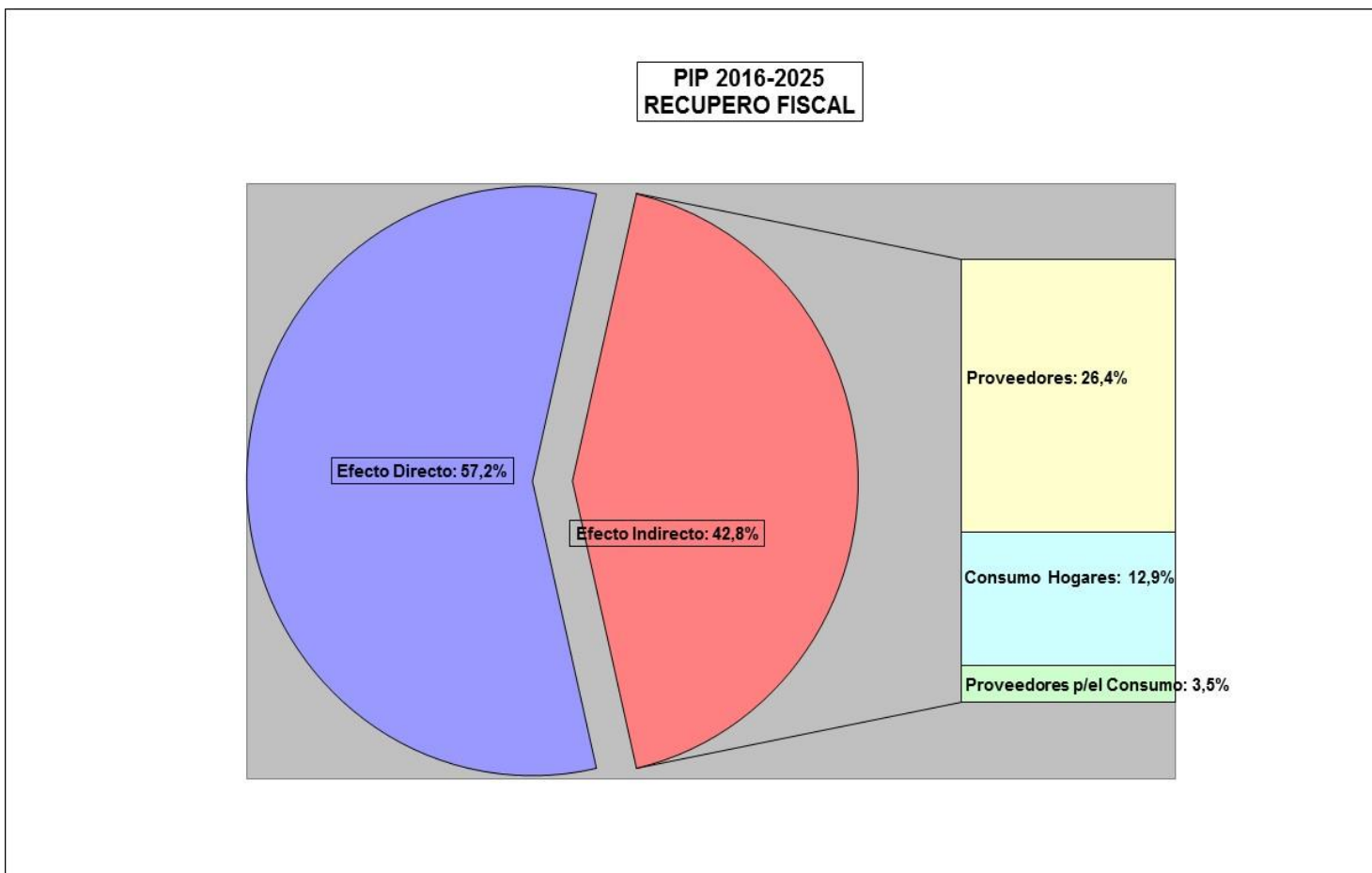
IMPACTO SOBRE EMPLEOS DERIVADOS

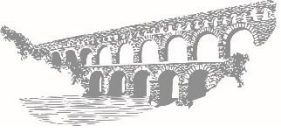
		RELACIÓN CON EMPLEOS DIRECTOS
IMPACTO TOTAL		1,80
Efecto Total (excluido Consumo Inducido)		1,44
Efecto Directo		1,00
<i>Efecto Indirecto</i>	<i>Total</i>	<i>0,80</i>
	Proveedores de Insumos de la Construcción	0,44
	Consumo de los Hogares	0,23
	Proveedores p/ el Consumo	0,13

INDIRECTOS



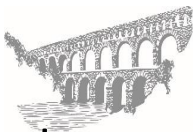
Recupero fiscal = 45,8 % de la inversión





Efectos derivados de la inversión en Construcciones

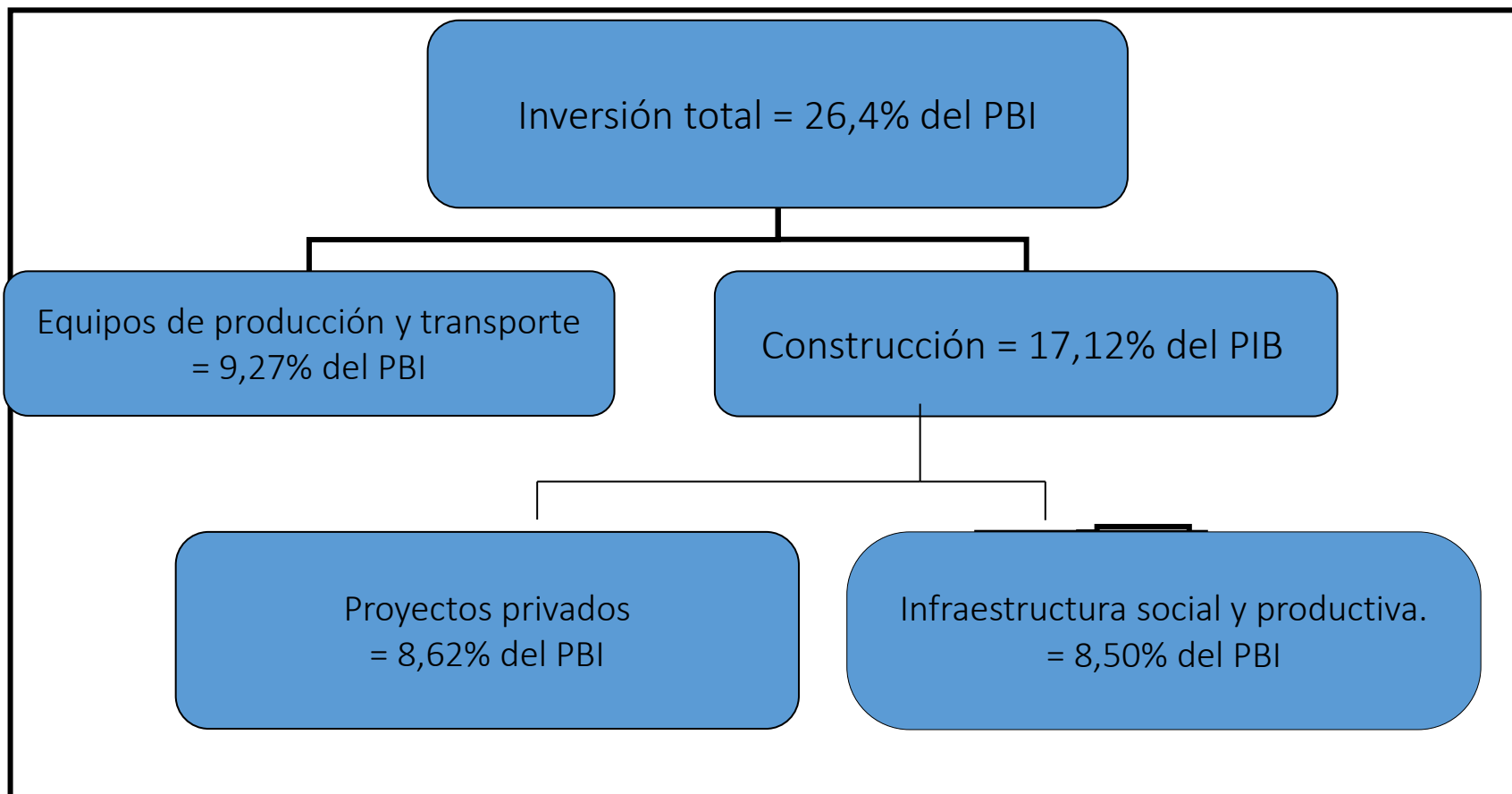
- Pero se agregan **Externalidades positivas**:
 - La obra propuesta genera inversiones colaterales en proyectos que no serían viables sin ella. Este es un aspecto esencial. La inversión privada asociada multiplica los efectos sobre el empleo y la actividad y los sostiene en el tiempo
 - Tenemos ejemplos en Argentina.
 - Sería importante recopilar ejemplos de obras de infraestructura con gran impacto colateral. Eso que llamamos externalidad positiva.
 - Ese efecto suele estar mal valorizado, o es ignorado, al decidir la viabilidad o no de un nuevo proyecto

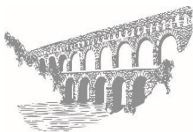


Inversión total e inversión Pública

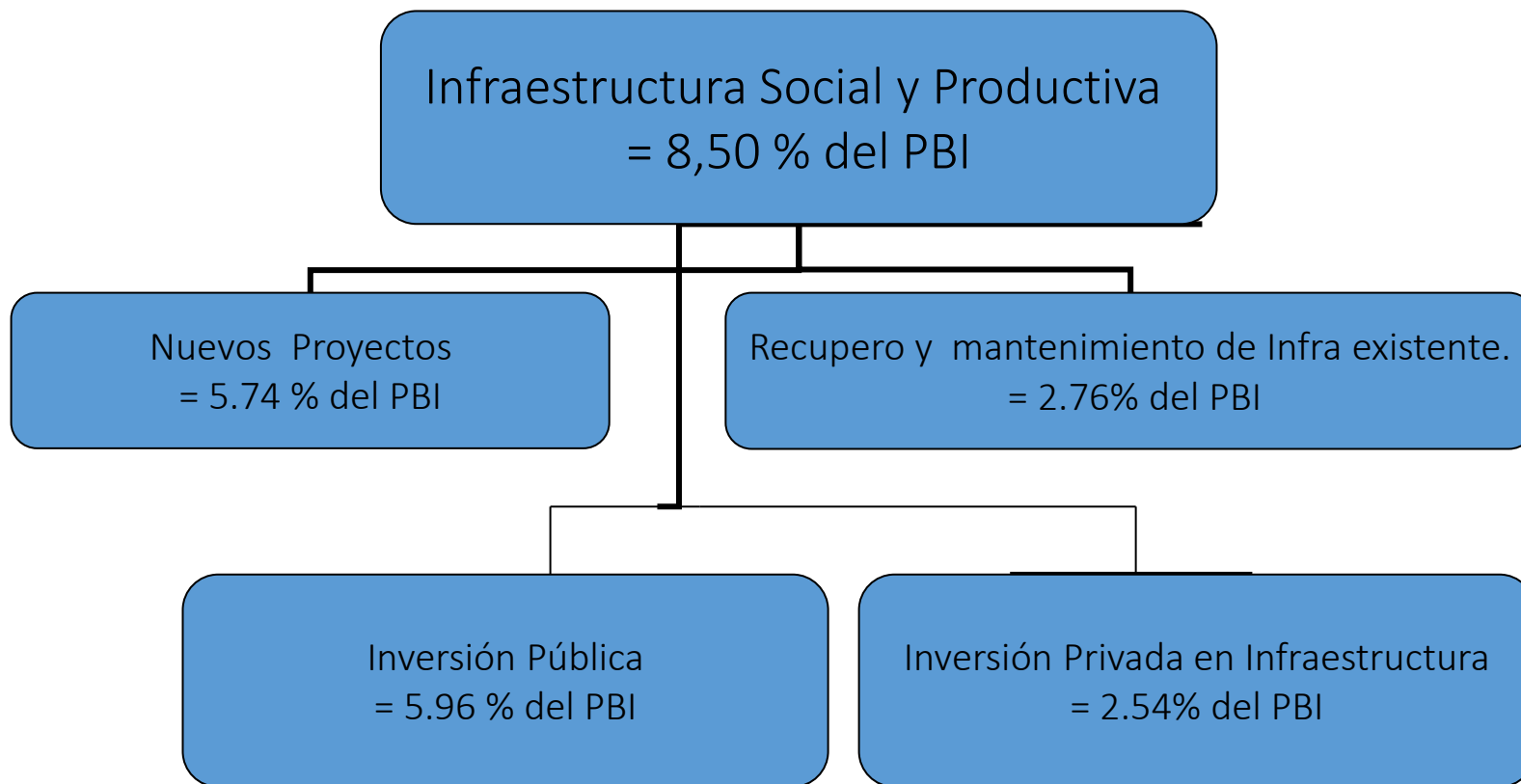
Pensar el futuro 2020-2029:

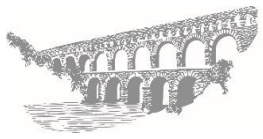
Inversión propuesta para crecer un 3,5%.





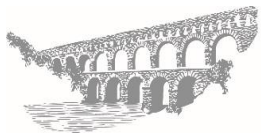
Inversión propuesta para crecer un 3,5%





Un requisito: biblioteca de buenos proyectos

- El primer paso de un proyecto de infraestructura es una idea.
- El siguiente es plasmar lo que debe hacerse con un proyecto adecuado, técnicamente completo, adecuado a la reglamentación, aceptable para la comunidad, y social y económicamente factible.
- Lleva tiempo y dinero generar cada proyecto
- Lleva aun más formar una biblioteca de proyectos
- Pero los beneficios son enormes.



- Permite comparar y asignar prioridades
- Da continuidad a los planes de obras públicas en el tiempo, de modo de que Comitentes y empresas “aprendan” los detalles de cada tipo de proyecto y la ejecución se perfeccione
- Los Bancos Multilaterales y consultoras estiman que el costo de la inversión en infraestructura en el mundo se encarece en mas del 15 % por proyectos:
 - mal priorizados,
 - mal definidos –que generan demoras y sobre costos en obra –
- y por falta de continuidad en la realización de cada tipo de proyecto (no hay un “pipeline”)



Importancia de la etapa de pre- inversión: Aportes

- Los Multilaterales pueden apoyar la etapa de pre-inversión financiando la realización de proyectos técnicos y la evaluación de su factibilidad
- Los Multilaterales financian la Fundación SIF, que generó y sostiene la plataforma SOURCE, cuya utilización orienta a las autoridades de los países que la consultan, sobre los pasos a cumplir para generar un buen proyecto
- CICA, la Confederación Internacional de Asociaciones de Contratistas trabaja con la International Road Federation, para promover el “Well Prepared Project”



Evaluación socio económica y ambiental de proyectos

- La evaluación técnica de los proyectos de la Biblioteca permite su adecuada evaluación considerando sus costos pero también sus beneficios sociales, ambientales y económicos
- Esto permite la priorización racional de los proyectos para los cuales se cuenta con recursos escasos
- Un análisis riguroso de la factibilidad de cada proyecto permite obtener financiamiento
- Se avanza en el mundo en la correcta evaluación de los beneficios sociales pero también de los costos ambientales o de la comunidad, para hacer más precisa esta evaluación



Efecto sobre la recaudación fiscal futura

- Recientemente se agrega la medición de otro beneficio, no considerado hasta ahora
- Es el efecto sobre la recaudación fiscal futura de las actividades que la operación de la obra hace posible.
- Trabaja en ello CICA con la Universidad de Niza. “GloPram”
- Y FIIC, la Federación Interamericana, con CEPAL, analizando el tema en 7 países de Latinoamérica
- Y la Cámara Argentina esta realizando un análisis “arqueológico” de los efectos, sobre la recaudación fiscal, de obras de infraestructura terminadas hace ya varios años



Consenso sobre Inversión Pública

- La Inversión en infraestructura bien planificada y bien ejecutada es un prerrequisito para el crecimiento del país
- Este Consejo puede lograr el consenso para establecer ese concepto en los decisores, en la sociedad y en los usuarios y actores de la infraestructura
- De modo de lograr una política de Estado, permanente, que impulse la inversión y la planificación de la infraestructura
- Muchas gracias